

## А К Т

**по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ивановское сельское поселение», входящего в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 и 2018 годы**

31.01.2019

г. Сальск

Главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Володиным В.И. и инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоевым К.С., Владарчиком И.Л. и Шапрановой Н.Г. проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ивановское сельское поселение», входящего в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 и 2018 годы.

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2018 № 61-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.01.2019 № 4; удостоверение на право проведения проверки от 11.01.2019 № 4.

**Цель проверки:** соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение результативности, эффективности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Ивановское сельское поселение», входящего в состав Сальского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2017 и 2018 годы.

**Проверенный объект:** Администрация Ивановского сельского поселения.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 14.01.2019 по 18.01.2019, с 21.01.2019 по 01.02.2019.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

Муниципальное образование «Ивановское сельское поселение» (далее также – Ивановское сельское поселение) в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 233-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Сальский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Сальский район» и наделено статусом поселения.

В проверяемом периоде в поселении в соответствии с требованиями

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал Устав, принятый решением Собрания депутатов Ивановского сельского поселения от 20.12.2016 № 21 (зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 07.02.2017 под номером RU 615343052017001).

Ивановское сельское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Сальский район», расположенным на территории Ростовской области.

В состав Ивановского сельского поселения входят следующие населенные пункты: с. Ивановка (административный центр), х. Сладкий, х. Александровский.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Ивановского сельского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Ивановского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Ивановского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Ивановского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ивановского поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения составляют:

- Собрание депутатов Ивановского сельского поселения (далее – Собрание депутатов поселения, Собрание депутатов Ивановского поселения);

- председатель Собрания депутатов – глава Ивановского сельского поселения;

- Администрация Ивановского сельского поселения (далее – администрация Ивановского поселения, администрация Ивановского сельского поселения, администрация поселения).

Собрание депутатов Ивановского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Ивановское сельское поселение». Собрание депутатов Ивановского поселения подотчетно и подконтрольно населению. Собрание депутатов Ивановского поселения состоит из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по одномандатному избирательному округу.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Ивановского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Ивановское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета поселения и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Ивановского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и

сборах;

- утверждение стратегии социально-экономического развития Ивановского поселения;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ивановского поселения;

- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Ивановского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и др.

Председатель Собрания депутатов – глава Ивановского сельского поселения является главой муниципального образования «Ивановское сельское поселение». Председатель Собрания депутатов – глава Ивановского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов поселения.

Администрация Ивановского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Ивановское сельское поселение», наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрацию поселения возглавляет глава администрации поселения.

Администрация поселения под руководством главы администрации поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета поселения;

- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения и др.

В соответствии со свидетельством серии 61 № 006800291, выданному Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сальску Ростовской области администрации поселения 15.11.2005, в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) под номером 1056153019702 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6153023550 и КПП 615301001.

Юридический адрес администрации Ивановского сельского поселения: 347613, Ростовская область, Сальский район, с. Ивановка, ул. Ленина, 63.

На момент проведения проверки администрации поселения в отделе № 14 УФК по Ростовской области открыты следующие счета:

- расчетный счет и лицевой счета получателя бюджетных средств - 40204810200000000588, 03583105360;

- расчетный счет и лицевой счета администратора доходов бюджета - 40101810400000010002, 04583105360;

- расчетный и лицевой счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя средств – 40302810660153000760, 05583105360.

**В результате проверки установлено следующее.**

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность администрации поселения в проверяемом периоде являлись: глава администрации Ивановского сельского поселения – Безниско О.В. (с 30.10.2016 по настоящее время), начальник сектора экономики и финансов – Супряга Е.Г. (с 27.11.2016 по настоящее время), ведущий специалист (главный бухгалтер) – Алейникова Ю.В. (с 15.06.2012 по 15.10.2018), ведущий специалист (главный бухгалтер) – Шляхова Д.В. (с 15.10.2018 по настоящее время).

Приведенные в настоящем акте факты и объемы нарушений подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными администрацией поселения, иными учреждениями и организациями.

Фактов непредставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми учитываются предельные значения дефицита местного бюджета и муниципального долга, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с действовавшими в проверяемом периоде редакциями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 136 были установлены дополнительные меры к муниципальным образованиям в бюджетах которых, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях (в действующей редакции).

Согласно информации администрации поселения доля указанных выше дотаций в бюджете поселения составляла: в 2014 году – 44,9%, в 2015 году – 53,4%, в 2016 – 36,4%, в 2017 году – 37,4%, в 2018 году – 40,4 процента.

***Проверкой соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета поселения, проведенной инспекторами Баликовым К.С. и Шапрановой Н.Г., установлено следующее.***

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Ивановском поселении в целом в проверяемом периоде основывались на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности, единой бюджетной классификации, единстве

форм бюджетной документации.

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях установления порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, было принято Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ивановское сельское поселение», утвержденное решением Собрания депутатов поселения от 30.08.2013 № 40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении».

Указанное Положение регулирует бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета поселения, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга, а также отношения, возникающие в ходе составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, утверждения и исполнения бюджета, контроля за их исполнением.

Бюджет Ивановского сельского поселения на 2017 год был утвержден решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2016 № 22 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год) по доходам в сумме 5659,6 тыс. рублей, расходам – 5659,6 тыс. рублей.

Решение о бюджете Ивановского поселения на 2017 год было опубликовано в информационном бюллетене Ивановского сельского поселения от 26.12.2016 № 4 (12).

Ведомственной структурой расходов бюджета Ивановского сельского поселения на 2017 год, являющейся приложением к вышеуказанному решению, определен единственный главный распорядитель средств местного бюджета – администрация поселения, которому были утверждены плановые назначения.

В проверяемом периоде в Ивановском сельском поселении действовал Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения, утвержденный распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 30.12.2016 № 42 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ивановского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета)».

Сводная бюджетная роспись бюджета Ивановского поселения на 2017 год утверждена главой администрации Ивановского сельского поселения 26.12.2016. Лимиты бюджетных обязательств администрации поселения на 2017 год утверждены в общей сумме 5659,6 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2017 год утверждена главой администрации Ивановского сельского поселения 26.12.2016.

Выборочной проверкой соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2017 год расходов не установлено.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2017 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета был увеличен на 742,7 тыс. рублей и составил 6402,3 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 1018,4 тыс. рублей и составили 6678,0 тыс. рублей. С учетом вышеуказанных изменений планируемый предельный размер дефицита бюджета поселения составил 275,7 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2017 год, согласно информации администрации поселения, в основном, было обусловлено увеличением расходов, финансирование которых, предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов, а также уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Исполнение бюджета Ивановского поселения в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Порядком, определенным распоряжением администрации Ивановского сельского поселения от 30.12.2016 № 44 «О порядке исполнения бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района и порядке составления и ведения кассового плана бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района».

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2017 год, утвержденному решением Собрании депутатов поселения от 26.04.2018 № 85 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района за 2017 год и о численности муниципальных служащих органа местного самоуправления, работников муниципальных учреждений и фактические затраты на их денежное содержание», бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 6536,7 тыс. рублей (102,1% к плановым показателям), по расходам – 6573,9 тыс. рублей (98,4% к плановым показателям).

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета поселения за 2017 год утверждены следующие показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 по расходам характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

Раздел, подраздел	Уточненный план 2017 года	Фактическое исполнение на 01.01.2018	Процент исполнения от плана, %	тыс. рублей
				Причины неисполнения плановых ассигнований

0104	3825,6	3825,6	100,0	-
0106	6,9	6,9	100,0	-
0113	52,5	52,5	100,0	-
0203	173,3	69,3	40,0	В связи с уменьшением количества военнообязанных по первичному воинскому учету уменьшена ставка рабочего времени до 0,4.
0309	12,7	12,7	100,0	-
0409	202,0	202,0	100,0	-
0503	367,2	367,2	100,0	-
0801	1873,1	1873,1	100,0	-
1001	56,2	56,2	100,0	-
1003	4,0	4,0	100,0	-
1101	104,5	104,4	99,9	-
<b>Итого</b>	<b>6678,0</b>	<b>6573,9</b>	<b>98,4</b>	-

Сумма расходов, профинансированных за счет субсидий (иных межбюджетных трансфертов), поступивших из областного бюджета, составила 333,6 тыс. рублей (или 100,0% к плану). Согласно информации администрации поселения, софинансирование указанных выше расходов за счет средств местного бюджета составило 18,9 тыс. рублей.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 69,5 тыс. рублей (40,1% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,3 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Для подготовки муниципальных программ, планируемых к реализации с 01.01.2014 года, в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления, администрацией поселения принято постановление от 11.09.2013 № 95 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского сельского поселения». Кроме того, принято постановление администрации поселения от 24.09.2013 № 106 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Ивановского сельского поселения».

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2017 году были профинансированы расходы в общей сумме 2271,5 тыс. рублей (или 100,0% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Доступная среда» – 18,5 тыс. рублей (100,0% к

плану);

- муниципальной программы «Развитие культуры» – 1873,1 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения» – 367,2 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 12,7 тыс. рублей (100,0% к плану).

Таким образом, из общего объема расходов поселения 34,6% расходов было профинансировано в рамках муниципальных программ.

Бюджет Ивановского сельского поселения на 2018 год первоначально утвержден решением Собрании депутатов поселения от 15.12.2017 № 67 «О бюджете Ивановского сельского поселения Сальского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете на 2018 год) по доходам в сумме 6245,7 тыс. рублей, расходам – 6245,7 тыс. рублей.

Решение о бюджете Ивановского поселения на 2018 год было опубликовано в информационном бюллетене Ивановского сельского поселения от 16.12.2017 № 40 (12).

Сводная бюджетная роспись бюджета Ивановского поселения на 2018 год утверждена главой администрации Ивановского сельского поселения 15.12.2017. Лимиты бюджетных обязательств администрации поселения на 2018 год утверждены в общей сумме 6245,7 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2018 год утверждена главой администрации Ивановского сельского поселения 15.12.2017.

В ходе выборочной проверки соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2018 год расхождений не установлено.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2018 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета был увеличен на 1140,2 тыс. рублей и составил 7385,9 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 1369,7 тыс. рублей и составили 7615,4 тыс. рублей. С учетом вышеуказанных изменений планируемый предельный размер дефицита бюджета поселения составил 229,5 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2018 год, согласно информации администрации поселения, в основном, было обусловлено вовлечением в расходы бюджета остатков, сложившихся на 01.01.2018, увеличением расходов, финансирование которых, предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов, а также уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Согласно отчету ф. 0503117 об исполнении бюджета Ивановского поселения, составленному на 01.01.2019, исполнение бюджета поселения по доходам составило 7813,6 тыс. рублей (105,8% к плановым показателям), по расходам – 7615,4 тыс. рублей (100,0% к плановым показателям).

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 по расходам



характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Уточненный план 2017 года	Фактическое исполнение на 01.01.2019	Процент исполнения от плана, %	Причины неисполнения плановых ассигнований
0104	5038,4	5038,4	100,0	-
0106	9,0	9,0	100,0	-
0113	103,1	103,1	100,0	-
0203	77,1	77,1	100,0	-
0309	29,5	29,5	100,0	-
0503	467,5	467,5	100,0	-
0801	1822,6	1822,6	100,0	-
1001	59,8	59,8	100,0	-
1003	3,7	3,7	100,0	-
1101	4,7	4,7	100,0	-
<b>Итого</b>	<b>7615,4</b>	<b>7615,4</b>	<b>100,0</b>	-

Сумма расходов, профинансированных за счет субсидий (иных межбюджетных трансфертов), поступивших из областного бюджета, составила 398,4 тыс. рублей (или 100,0% к плану). Согласно информации администрации поселения, софинансирование указанных выше расходов за счет средств местного бюджета составило 32,3 тыс. рублей.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 77,3 тыс. рублей (100,0% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 77,1 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2018 году были профинансированы расходы в общей сумме 2319,6 тыс. рублей (или 100,0% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Развитие культуры» – 1822,6 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения» – 443,5 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 29,5 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ивановского сельского поселения на 2014-2020 годы» – 24,0 тыс. рублей (100,0% к плану).

Таким образом, из общего объема расходов поселения 30,5% расходов было

профинансировано в рамках муниципальных программ.

Согласно информации муниципального образования кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составила 7,3 тыс. рублей (заработная плата с начислениями), по состоянию на 01.01.2017 и 01.01.2019 кредиторская задолженность не числилась.

Дебиторская задолженность составила:

- на 01.01.2017 – 39,6 тыс. рублей (коммунальные услуги – 37,0 тыс. рублей, подписка на периодические печатные издания – 2,6 тыс. рублей);
- на 01.01.2018 – 35,8 тыс. рублей (коммунальные услуги – 33,2 тыс. рублей, подписка на периодические печатные издания – 2,6 тыс. рублей);
- на 01.01.2019 – 27,8 тыс. рублей (коммунальные услуги).

Согласно справкам о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, а также информации администрации поселения просроченная кредиторская и дебиторская задолженность по расходным обязательствам в Ивановском поселении на указанные отчетные даты не числилась.

По данным муниципального образования остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составляли 275,7 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 238,6 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 436,0 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия было выборочно проверено планирование и финансирование расходов.

В результате проверки установлено следующее.

Администрацией поселения в проверяемом периоде были осуществлены расходы по оплате административных штрафов на общую сумму 12,3 тыс. рублей (в 2017 году – 11,0 тыс. рублей, в 2018 году – 1,3 тыс. рублей), в том числе:

- штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей по постановлению по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица от 07.09.2017 № 511, вынесенному Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в Сальском, Целинском, Песчанокопском и Егорлыкском, Орловском, Пролетарском районах за нарушение законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

- штрафа на сумму 1,0 тыс. рублей согласно решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения от 18.10.2017 № 6196 вынесенного Межрайонной ИФНС России № 16 по Ростовской области;

- штрафов на общую сумму 1,3 тыс. рублей согласно решений о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения от 25.09.2018 № 10008, от 09.11.2018 № 6958 вынесенных Межрайонной ИФНС России № 16 по Ростовской области.

*Таким образом, в результате действий (бездействия) должностных лиц администрации поселения произведена уплата штрафов и, как следствие, допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата на общую сумму 12,3 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 11,0 тыс. рублей, в 2018 году – 1,3 тыс. рублей,*

что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки также установлено, что администрацией поселения в проверяемом периоде было допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 59,5 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 8,0 тыс. рублей, в 2018 году – 51,5 тыс. рублей.

Так, в 2018 году администрацией поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по договорам:

- от 08.06.2018 № ДПО-551, заключенному с ООО «Компьютер Инжиниринг Бизнес-Школа», на оказание платных образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе (программа повышения квалификации) «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Управление государственными и муниципальными закупками» на сумму 25,0 тыс. рублей;

- от 30.08.2018 № 30/6, заключенному с ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», на оказание платных дополнительных образовательных услуг по программе повышения квалификации: «Основные принципы противодействия коррупции, предупреждения и борьбы с коррупционными правонарушениями в организациях всех форм собственности» на сумму 2,5 тыс. рублей.

Однако, согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Указания), расходы на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Согласно информации администрации поселения при формировании бюджета поселения на 2018 год расходы на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации планировались по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», что подтверждено расчетами к смете.

Кроме того, в проверяемом периоде администрацией поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по договорам:

- от 12.12.2017 № 467, заключенному с ООО «Недвижимость», на выполнение кадастровых работ по подготовке межевого плана по разделу земельного участка на сумму 8,0 тыс. рублей;

- от 23.03.2018 № 486, заключенному с ООО «Недвижимость», на выполнение кадастровых работ по подготовке схемы расположения и межевого плана на земельный участок на сумму 8,0 тыс. рублей;

- от 01.03.2018 № 483, заключенному с ООО «Недвижимость», на выполнение кадастровых работ по подготовке межевых планов на земельные участки на сумму 16,0 тыс. рублей.

Однако, согласно Указаниям, расходы на землеустроительные работы подлежат отражению по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Согласно информации администрации поселения при формировании бюджета поселения на 2017 и 2018 года расходы на землеустроительные работы планировались по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», что подтверждено расчетами к смете.

***Проверкой соблюдения администрациями поселений, входящих в состав Сальского района, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ростовской области на 2017 и 2018 год, проведенной главным инспектором Володиным В.И. и инспектором Владарчиком И.Л., установлено следующее.***

Пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в действующей редакции) установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктом 2 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», действующим в проверяемом периоде, (далее - Областной закон от 26.12.2016 № 834-ЗС) установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет

превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составила: в 2014 – 44,88 %, 2015 – 53,44 %, 2016 – 36,36 %, 2017- 37,37 %, 2018 – 40,40 процентов.

Показатели, применяемые при расчете норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения на 2017 год и на 2018 год.

#### **2017 год**

Постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» (с последующими изменениями) утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2017 год, а также утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области. Для Ивановского сельского поселения на 2017 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления с учетом изменений утвержден в размере 71,84 процента.

Согласно пункту 2 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 (в редакции постановления от 21.12.2017 № 863) (далее - Методика) размер норматива муниципальных образований устанавливает долю расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований.

Доходы бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год в настоящей Методике включают в себя объем налоговых и неналоговых доходов, дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации бюджетам городских поселений (включая городские округа) на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденные областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области учтены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на очередной финансовый год, штатная численность работников в представительных и иных органах муниципальных образований, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных образований, и обслуживающего персонала на 1 октября текущего года.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке.

Плановые (уточненные) и фактические расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения в 2017 году представлены в таблице 1.

Таблица 1  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование главного распорядителя	План 2017 (уточненный)			Факт 2017 года		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			на оплату труда	на обеспечение деятельности		на оплату труда	на обеспече ние деятельн ости
1.	Администрация Ивановского сельского поселения	3 825,4	3 061,5	763,9	3 825,4	3 061,5	763,9
	Итого:	3 825,4	3 061,5	763,9	3 825,4	3 061,5	763,9

Плановые показатели доходов и расходов, применяемые при расчете планового норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения на 2017 год отражены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование муниципального образования	Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учетом нормативной численности, тыс. рублей	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в бюджете муниципального района включая сельские поселения тыс. рублей	Расчетная сумма расходов, (гр.2+гр.3) тыс. рублей	Собственные доходы на 2017 год утвержденные решением о бюджете, нецелевые остатки на 01.01.2017, тыс. рублей	Расчетный норматив на содержание органов местного самоуправления (гр.4/гр5 *100), %
Администрация Ивановского сельского поселения	3 061,5	763,9	3 825,4	6 170,8	61,99

Фактически сложившиеся доходы и расходы Ивановского сельского поселения в 2017 году отражены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование муниципального образования	Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Уточненный плановый норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.5), +/-
Администрация Ивановского сельского поселения	3 825,4	6 409,3	59,69	71,84	-12,15

Плановый норматив на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения в 2017 году составил 59,69%. Фактическое исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составило 71,84%, что ниже на 12,15% норматива, утвержденного постановлением Правительство Ростовской области от 30.12.2016 № 933 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

По результатам проведения оценки доли расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения к утвержденному нормативу формирования расходов на 2017 год превышение доли расходов на содержание органов местного самоуправления не установлено.

Выборочной проверкой достоверности данных, использованных при расчете и исполнении норматива, расхождений не установлено.

Таким образом, Ивановского сельским поселением в 2017 году не превышен установленный Правительством Ростовской области норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

#### **2018 год**

Постановлением Правительство Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2018 год, а также утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области. Для Ивановского сельского поселения норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2018 год с учетом изменений утвержден в размере 72,01 процента.

Согласно пункту 2 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 (далее - Методика) размер норматива муниципальных образований устанавливает долю расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований.

Доходы бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год в настоящей Методике включают в себя: объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов в местные бюджеты), дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации бюджетам городских поселений (включая городские округа) на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденные областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.



Для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатка, сложившиеся на 1 января отчетного года.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области учтены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на очередной финансовый год, штатная численность работников в представительных и иных органах муниципальных образований, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных образований, и обслуживающего персонала на 1 октября текущего года.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке.

Плановые (уточненные) и фактические расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения в 2018 году представлены в таблице 4.

Таблица 4  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование главного распорядителя	План 2018 (уточненный)			Факт 2018 года		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			на оплату труда	на обеспечение деятельности		на оплату труда	на обеспече ние деятельн ости
1.	Администрация Ивановского сельского поселения	5 038,2	3 453,7	1 584,5	5 038,2	3 453,6	1 584,6
	Итого:	5 038,2	3 453,7	1 584,5	5 038,2	3 453,6	1 584,6

Плановые показатели доходов и расходов, применяемые при расчете планового норматива формирования расходов на содержание органов местного

самоуправления Ивановского сельского поселения на 2018 год отражены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование муниципального образования	Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учетом нормативной численности, тыс. рублей	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в бюджете муниципального района включая сельские поселения тыс. рублей	Расчетная сумма расходов, (гр.2+гр.3) тыс. рублей	Собственные доходы на 2018 год утвержденные решением о бюджете, нецелевые остатки на 01.01.2018, тыс. рублей	Расчетный норматив на содержание органов местного самоуправления (гр.4/гр5 *100), %
Администрация Ивановского сельского поселения	3 453,7	1 584,5	5 038,2	7 148,7	70,48

Фактически сложившиеся доходы и расходы Ивановского сельского поселения в 2018 году отражены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование муниципального образования	Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Уточненный плановый норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.5), +/-
Администрация Ивановского сельского поселения	5 038,2	7 576,5	66,50	72,01	-5,51

Плановый норматив на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения в 2018 году составил 72,01%. Фактическое исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составило 66,50%, что ниже на 5,51% норматива, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

По результатам проведения оценки доли расходов на содержание органов местного самоуправления Ивановского сельского поселения к утвержденному

нормативу формирования расходов на 2018 год превышение доли расходов на содержание органов местного самоуправления не установлено.

Выборочной проверкой достоверности данных, использованных при расчете и исполнении норматива, расхождений не установлено.

Таким образом, Ивановским сельским поселением в 2018 году не превышен установленный Правительством Ростовской области норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

**Все выявленные в ходе проведенного в поселении контрольного мероприятия нарушения подлежат устранению.**

Инспекторы  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области:

  
\_\_\_\_\_ Баликоев К.С.

  
\_\_\_\_\_ Владарчик И.Л.

  
\_\_\_\_\_ Шапранова Н.Г.

*С актом ознакомлены:*

Глава администрации  
Ивановского сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ Безниско О.В.

Ведущий специалист (главный бухгалтер)  
администрации Ивановского  
сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ Шляхова Д.В.

Начальник сектора экономики и  
финансов администрации  
Ивановского сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ Супряга Е.Г.

Один экземпляр акта получен \_\_\_\_\_  31.01.2019