



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Сальская  
городская прокуратура**

347630, Ростовская область,  
г. Сальск, ул. Ленина, 20

31 .01.2025 № 07-06-2025

Собрание депутатов Ивановского  
сельского поселения

ул. Ленина, д.63, с. Ивановка,  
Ростовская область, 347613

**ПРОТЕСТ**

на решение Собрания депутатов  
Ивановского сельского поселения от  
30.09.2016 № 6 «О принятии Регламента  
Собрания депутатов Ивановского  
сельского поселения»

Сальской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проведен мониторинг муниципальных нормативных правовых актов представительных органов, регламентирующих порядок присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях представительных органов муниципального образования.

Установлено, что решением Собрания депутатов Ивановского сельского поселения от 30.09.2016 № 6 принят Регламент Собрания депутатов Ивановского сельского поселения (далее – Регламент), ч. 3 ст. 28 которого предусматривает, что лица, замещающие государственные должности Ростовской области, и командированные для участия в заседании государственные гражданские служащие Ростовской области, замещающие должности в аппарате Правительства Ростовской области, в аппарате Законодательного Собрания Ростовской области и в иных государственных органах Ростовской области, глава Администрации Ивановского сельского поселения, председатель Сальского районного суда, прокурор Сальского района, председатель избирательной комиссии Сальского района вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании Собрания депутатов. Другие лица могут присутствовать на закрытых заседаниях Собрания депутатов только по решению Собрания депутатов.

В силу ч. 4 ст. 28 Регламента кроме лиц, указанных в части 3 настоящей статьи, на открытых заседаниях Собрания депутатов могут присутствовать представители инициативной группы граждан, внесшей на рассмотрение Собрания депутатов проект решения, а также иные лица, приглашенные на заседание.

В открытых заседаниях Собрания депутатов могут принимать участие граждане, представители общественных объединений, организаций, иные лица по решению Собрания депутатов. Указанные лица для участия в открытом заседании должны подать заявку до начала заседания (ч. 5 ст. 28 Регламента).

По результатам изучения Регламента установлено, что приведенные выше его

лх 253  
от 12.02.25.

Т1 № 542212

Сальская городская  
прокуратура Ростовской  
области  
№ 7-6/Прдп12-25-20600044

положения не соответствуют требованиям федеральных и областных законов, определяющих особенности статуса отдельных представителей государственных органов (сотрудников прокуратуры, следственного комитета, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и сенаторов, депутатов Законодательного собрания области и др.), которые наделены правом беспрепятственного участия в заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления.

Так, согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

В силу прямого указания Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления являются основополагающими принципами противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления.

Требованиями статьи 15 Закона № 8-ФЗ, действие которого распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации, в том числе о деятельности органов местного самоуправления, установлена обязанность коллегиальных органов местного самоуправления обеспечивать возможность присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на своих заседаниях, а иные государственные органы и органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами государственных органов или иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами.

Анализ положений ст. 28 Регламента в их взаимосвязи с приведенными федеральными нормами позволяет сделать вывод о том, что присутствие граждан на открытых заседаниях Собрания депутатов Ивановского сельского поселения поставлено в зависимость от волеизъявлений депутатов, чем допускается возможность неограниченного усмотрения должностных лиц в процессе правоприменения этой нормы, имея в виду возможный необоснованный отказ гражданину присутствовать на заседании коллегиального органа по инициативе гражданина.

Регламент в оспариваемой части противоречит нормам действующего

законодательства, регламентирующего полномочия должностных лиц государственных органов и иных лиц, обладающих специальным правовым статусом, предусматривающих возможность участия в заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления (пункт 6 Указа Президента РФ от 13 мая 2000 года №849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», статья 8 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», статья 7 Областного закона Ростовской области от 18 июня 2019 года № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области», статья 6 Областного закона Ростовской области от 30 июля 2013 года № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области», статья 23 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», статья 20 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»).

Регламент в оспариваемой части предусматривает дополнительное условие для реализации полномочий вышеуказанных лиц в виде положительного решения депутатов, что нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, не предусмотрено.

В силу пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, отсутствие и неопределенность сроков, условий принятия решения органом местного самоуправления являются коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Таким образом, Регламент подлежит приведению в соответствие действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, руководствуюсь ст. 23 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Пункт 28 Регламента Собрании депутатов Ивановского сельского поселения, утвержденного решением Собрании депутатов Ивановского сельского поселения от 30.09.2016 № 6, привести в соответствие с требованиями действующего законодательства по основаниям, указанным в описательной части протеста.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании представительного органа местного самоуправления. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

3. О результатах рассмотрения и принятом решении необходимо сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный срок.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции

Российская Федерация  
Ростовская область Сальский район

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Ивановского сельского поселения**  
347613, Сальский район, с. Ивановка,

ул. Ленина, д. 63  
тел. +7 (86372) 4-42-74;  
e-mail: Sp34359@donland.ru

07.03.2025 № 95.39/201

Заместителю городского прокурора  
младшему советнику юстиции

Уважаемая

На протест от 31.01.2025 № 7-6/Прдп12-25-20600044, на Решение Собрании депутатов Ивановского сельского поселения от 30.09.2016 № 6 «О принятии Регламента Собрании депутатов Ивановского сельского поселения», Администрация Ивановского сельского поселения сообщает:

- на заседании Собрании депутатов Ивановского сельского поселения 06 марта 2025 года в 16=00 часов, в здании Администрации Ивановского сельского поселения, расположенном по адресу: с. Ивановка, ул. Ленина № 63, состоялось рассмотрение указанного протеста. По итогам рассмотрения было принято решение от 06.03.2025 № 155 О внесении изменений в решение Собрании депутатов Ивановского сельского поселения от 30.09.2016 года № 6 «О принятии Регламента Собрании депутатов Ивановского сельского поселения», с учетом требований протеста (копия решения прилагается).

Приложение: на 2 листах в 1 экз.

Глава Администрации  
Ивановского сельского поселения

+7 (86372) 4-42-74

