



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Ростовской области

Сальская городская прокуратура

ул. Ленина, 20, г. Сальск,
Ростовская область, 347630



Главе Администрации
Ивановского сельского
поселения

ул. Ленина, 63, с. Ивановка,
Сальский район, Ростовская
область, 347613

22.04.2024 №Прдр-20600044-279-24/-20600044

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства в сфере
противодействия терроризму,
экстремистской деятельности, а также в
сфере межнациональных отношений

С. А. Иванов, и.о. прокурора
20.05.24

Сальской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области от 10.04.2024 № Вн-27-8746-24 проведена проверка исполнения законодательства в сфере противодействия терроризму, экстремистской деятельности, а также в сфере межнациональных отношений.

В соответствии с п. 3 ч. 4 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» (далее – Закон № 182) профилактика правонарушений осуществляется на основе обеспечения системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений.

В соответствии с п. 8 ст. 6 Закона № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» одним из основных направлений профилактики правонарушений является противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п.п. 7.1, 7.2 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131 - ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения; создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

В силу ст. 5 Федерального закона от 25.07.2004 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Закон № 114-ФЗ) в целях противодействия экстремистской деятельности органы местного самоуправления в пределах своей

вс 884

компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии со статьей 4 Закона № 114-ФЗ Президентом Российской Федерации 28.11.2014 утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее Стратегия), которая является основополагающим документом для органов государственной власти и местного самоуправления и определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности.

К числу указанных направлений в сфере законодательной деятельности относится принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов.

Между тем результаты анализа, проведенного городской прокуратурой, показали, что исполнение положений указанных документов стратегического планирования, а также реализация полномочий, регламентированных Федеральным законом № 131-ФЗ, органами местного самоуправления не обеспечены в полной мере.

✓ Так, на территории Ивановского сельского поселения действует программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденная постановлением администрации Ивановского сельского поселения от 14.11.2018 № 99, включающая подпрограмму «Профилактика экстремизма и терроризма» (далее – Подпрограмма).

Изучением основных положений паспорта Подпрограммы установлено, что в рамках осуществления поставленных задач и целей подпрограммы этапы их реализации не запланированы, что препятствует осуществлению надлежащего ведомственного контроля за исполнением программных мероприятий, кроме того, установлено что ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в обеспечении стабильности в межнациональных отношениях в обществе, повышение безопасности населения от возможных террористических угроз, повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Ивановского сельского поселения - по существу являются ожидаемыми результатами общепрофилактической деятельности на территории сельского поселения и не отвечают по своему содержанию и характеру основным направлениям противодействия экстремизму (ст. 3, 5, Закона № 114-ФЗ) и терроризму (ст. 3, 4 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Так, мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения; созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, в подпрограмму не включены.

Кроме того, мероприятия, направленные на профилактику межнациональных конфликтов и проявления ксенофобии, программой не предусмотрены, в связи с чем,

работа в данном направлении носит формальный характер, что не способствует достижению задач муниципальной программы.

Таким образом, при разработке соответствующей подпрограммы анализ состояния межнациональных отношений, мониторинг процессов, способных вызвать рост социальной напряженности, привести к возникновению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, не использовался, что также свидетельствует о формальном подходе к разработке и утверждению профилактической программы.

Также проверкой установлено, что в нарушение п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ актуальный отчет об исполнении вышеуказанной программы, квартальные отчеты об исполнении планов реализации программы и сводный доклад об итогах её реализации, а также оценка эффективности её реализации на официальном сайте администрации Ивановского сельского поселения в сети «Интернет» не размещены.

Таким образом, администрацией Ивановского сельского поселения полномочия в сфере противодействия терроризму и экстремисткой деятельности надлежащим образом не исполняются.

Выявленные нарушения стали возможны из-за ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными должностными лицами органа местного самоуправления и ненадлежащего контроля со стороны главы администрации муниципального образования и свидетельствуют о формальном подходе к разработке и реализации муниципальных программ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению отмеченных нарушений федерального законодательства, а также причин и условий, им способствующих.
2. По фактам допущенных нарушений законодательства провести служебные проверки.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений, сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к ответственности.
4. О месте и времени рассмотрения представления уведомить городского прокурора заблаговременно.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции

6372) 5-05-36

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C6876E272BF45391565396E483665148
Владелец
Действителен с _____ по _____

Российская Федерация
Ростовская область Сальский район

АДМИНИСТРАЦИЯ

Ивановского сельского поселения

347613, Сальский район, с. Ивановка,

ул. Ленина, д. 63

тел. +7 (86372) 4-42-74;

e-mail: Sp34359@donland.ru

Заместителю городского прокурора
младшему советнику юстиции

05.06.2024 г. № 95.39/480

Уважаемая,

Администрация Ивановского сельского поселения в ответ на представление Сальской городской прокуратуры от 22.04.2024 г.

№ Прдр20600044-279-24/20600044 «Об устранении нарушений требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму, экстремисткой деятельности, а также в сфере межнациональных отношений», поступившее в адрес Администрации 20.05.2024 года сообщает:

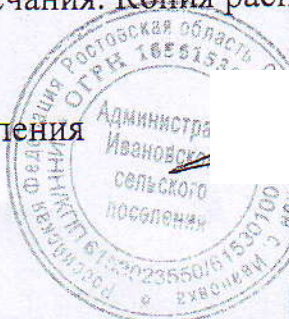
Представление № Прдр20600044-279-24/20600044 «Об устранении нарушений требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму, экстремисткой деятельности, а также в сфере межнациональных отношений», рассмотрено 05.06.2024 года на планерном заседании Администрации Ивановского сельского поселения в 9:00ч. в кабинете главы Администрации Ивановского сельского поселения, с. Ивановка, ул. Ленина, 63.

Специалистом, ответственным за данное направление, на данный момент разрабатывается проект постановления Администрации Ивановского сельского поселения «О внесении изменений в постановление Администрации Ивановского сельского поселения №99 от 14.11.2018г. «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», включающее требуемые мероприятия.

Принятое постановление будет направлено в Ваш адрес дополнительно.

Специалист Администрации Ивановского сельского поселения допустивший нарушение законодательства привлечен к дисциплинарной ответственности, в виде замечания. Копия распоряжения прилагается.

Глава Администрации
Ивановского сельского поселения



Российская Федерация
Ростовская область Сальский район
АДМИНИСТРАЦИЯ

Ивановского сельского поселения
347613, Сальский район, с. Ивановка,
ул. Ленина, д. 63
тел. +7 (86372) 4-42-74;
e-mail: Sp34359@donland.ru

Заместителю городского прокурора
младшему советнику юстиции

04.06.2024 г. № 95.39/469

Уважаемая,

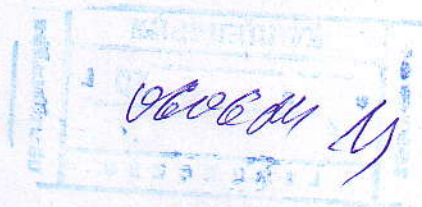
На представление Сальской городской прокуратуры от 22.04.2024 г. № Прдр20600044-279-24/20600044, полученное 20.05.2024 года «Об устранении нарушений требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму, экстремисткой деятельности, а также в сфере межнациональных отношений», Администрация Ивановского сельского поселения представляет следующую информацию:

Представление Сальской городской прокуратуры от 22.04.2024 г. № Прдр20600044-279-24/20600044 будет рассмотрено 05.06.2024 года на планерном заседании Администрации Ивановского сельского поселения в 9:00ч. в кабинете главы Администрации Ивановского сельского поселения, с. Ивановка, ул. Ленина, 63.

Глава Администрации
Ивановского сельского поселения



т. 44 2 97



Российская Федерация
Ростовская область Сальский район
АДМИНИСТРАЦИЯ
Ивановского сельского поселения
347613, Сальский район, с. Ивановка,
ул. Ленина, д. 63
тел. +7 (86372) 4-42-74;
e-mail: Sp34359@donland.ru

Заместителю городского прокурора
младшему советнику юстиции

20.06.2024 г. № 95.39/505

Уважаемая, [redacted] !

В дополнение к ответу на представление Сальской городской прокуратуры от 22.04.2024 № Прдр20600044-279-24/20600044 «Об устранении нарушений требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму, экстремисткой деятельности, а также в сфере межнациональных отношений», поступившее в адрес Администрации 20.05.2024 года сообщает: в целях обеспечения стабильности в межнациональных отношениях в обществе, повышения безопасности населения от возможных террористических угроз, повышения эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранения причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Ивановского сельского поселения в Подпрограмму 2. «Обеспечение общественного порядка, профилактика терроризма и экстремизма» муниципальной Программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» внесены изменения. Постановление от 11.06.2024 № 42 «О внесении изменений в постановление от 14.11.2018 г. № 99 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» размещено на официальном сайте Администрации: <https://ivanovskoe-sp.ru/munitsipalnye-pravovye-akty/programmy/11633-postanovlenie-42-ot-11-06-2024-goda-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-99-ot-14-11-2018g-ob-utverzhdenii-munitsipalnoj-programmy-ivanovskogo-selskogo-poseleniya-obespechenie-obshchestvennogo-poryadka-i-protivodejstvie-prestupnosti>

Согласно п.3 ст.179 Бюджетного кодекса на официальном сайте Администрации Ивановского сельского поселения размещено Постановление от 11.06.2024 № 43 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2023 год: <https://ivanovskoe-sp.ru/munitsipalnye-pravovye-akty/programmy/otchety-po-programmam/11632-postanovlenie-ot-11-06-2024-g-43-ob-utverzhdenii-otcheta-o-realizatsii>

20 06 2024

munitsipalnoj-programmy-ivanovskogo-selskogo-poseleniya-obespechenie-obshchestvennogo-poryadka-i-protivodejstvie-prestupnosti-za-2023-god

Приложение: - копия Постановления от 11.06.2024 № 42 «О внесении изменений в постановление от 14.11.2018 г. № 99 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 6-ти л. в 1 экз;

- копия Постановления от 11.06.2024 № 42 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы Ивановского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2023 год.» на 4-х л. в 1 экз.

Глава Администрации
Ивановского сельского поселения

