Российская Федерация

Ростовская область

Сальский район

муниципальное образование «Ивановского сельское поселение»

Администрация Ивановского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 31.10.2023 | № 68 |
| с. Ивановка |

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25 Решения Собрания депутатов Ивановского сельского поселения от 30.08.2013 № 37 «Об утверждении Положения « О бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении», постановлением Администрации Ивановского сельского поселения от 30.06.2023 № 43 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,

**п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Ивановского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Опубликовать и разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном Интернет-сайте Администрации Ивановского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ивановского сельского поселения О.В.Безниско

Приложение

к постановлению

Администрации

Ивановского сельского поселения

от 31.10.2023 № 68

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ивановского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №  204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Ростовской области в 2022 – 2023 годах была ориентирована на обеспечение стабильности бюджетной системы Ивановского сельского поселения.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Ивановского сельского поселения.

Доходы бюджета Ивановского сельского поселения составили 11605,0 тыс. рублей.

По расходам исполнение составило 11550,5 тыс.рублей. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 54,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета отсутствует. По итогам 2022 года муниципальный долг Ивановского сельского поселения отсутствует.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

1. Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:
2. освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супругу (супруга), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).
3. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.
4. За период I полугодия 2023 года составило по доходам в сумме 4964,9 тыс. рублей или 47,08 процентов к годовому плану и по расходам в сумме 3901,2 тыс. рублей или 34,2 процентов. Профицит по итогам 6 месяцев 2023 года составил 1063,8 тыс. рублей. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступление доходов уменьшилось на 11,8 процентов, увеличение расходов к уровню аналогичного периода 2022 года составило 2,4 процента.
5. Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ивановского сельского поселения, обусловленных установленными местными налоговыми льготами за 2022 год. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Ивановского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Ивановского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ивановского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Ивановского сельского поселения от 22.11.2019 № 72.
6. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2023 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи

бюджетной и налоговой политики

1. на 2024год и на плановый период 2025 и 2026 годов
2. Бюджетная и налоговая политика Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.
3. Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.
4. Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.
5. Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления государственными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ивановского сельского поселения.
6. Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.
7. 2.1. Налоговая политика Ивановского сельского поселения
8. на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

 Налоговая политика Ивановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Ивановского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Ивановского сельского поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

1. Установленные на муниципальном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, граждане призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруг (супруга), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).
2. 4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных государственными программами Ростовской области, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ростовской области.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов власти с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Ивановского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

 В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Ивановского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

 В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ивановского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд будут увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ивановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ивановского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ивановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы. Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства), будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024 - 2026 годы.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры Ивановского сельского поселения, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Ивановского сельского поселения.

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов в бюджет Ивановского сельского поселения Сальского районаиз бюджета Сальского района на основании решения Собрания депутатов Сальского района «О бюджете Сальского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

 2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

 В трехлетнем бюджете планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ивановского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета

Ивановского сельского поселения

Сальского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Ивановского сельского поселения Сальского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки денежных средств бюджета сельского поселения.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

С 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.